

De Persoonsgerichte aanpak (PGA)

Rotterdam Veilig

1. PGA 700

De Persoonsgerichte aanpak

Rotterdam pakt een - betrekkelijk kleine - groep personen aan die samen verantwoordelijk is voor een groot aantal strafbare feiten. Het gaat om zogeheten veelplegers. De aanpak bestaat uit een persoonsgerichte, dat wil zeggen op ieder individu persoonlijk toegesneden aanpak (PGA).

Veelplegers worden onderscheiden in vier groepen:

1. Overlastgevende en zorgmijdende verslaafden;
2. Criminele en overlastgevende jongeren;
3. Veelplegers van geweldsmisdrijven;
4. Criminele en/of overlastgevende illegalen.

Met de persoonsgerichte aanpak worden daders ofwel in de hulpverlening opgenomen ofwel strafrechtelijk vervolgd. Aan de ene kant krijgen daders via de hulpverlening een beter levensperspectief, aan de andere kant worden door

de strafrechtelijke aanpak overlast en criminaliteit verminderd en daarmee de veiligheid in Rotterdam vergroot.

De persoonsgerichte aanpak bestaat uit een vaste methodiek. Een 'taskforce' is verantwoordelijk voor de aanpak. De gang van zaken is als volgt: eerst wordt een lijst opgesteld van personen die voor de PGA in aanmerking komen en wat voor personen dit zijn. Het gaat dan om informatie over hulpverleningsachtergrond en eventuele eerdere veroordelingen. Met behulp van deze informatie wordt van iedere persoon een dossier aangelegd. Aan de hand van dit dossier wordt nagegaan voor welk traject de betreffende persoon het meest in aanmerking komt: hulpverlening, strafrecht of een combinatie daarvan. De taskforce informeert zelf de persoon over wat er met hem of haar gaat gebeuren en controleert de voortgang van de aanpak. Na afloop van het traject krijgt de betreffende persoon nog nazorg.

De aanpak van de top 700 van meest overlastgevende en zorgmijdende verslaafden (PGA700)

Doelgroep

Verslaafden die voor de PGA-aanpak in aanmerking komen, zijn afhankelijk van harddrugs en/of alcohol, verblijven legaal in Nederland en voldoen daarnaast aan tenminste drie van de volgende kenmerken:

- (verwervings)criminaliteit, zoals winkeldiefstal, beroving etc.;
- een onaangepaste levensstijl;
- het gebruik van meerdere soorten drugs;
- het uit de weg gaan van zorg en hulpverlening;
- psychiatrische stoornissen.

Doel

Doel van de aanpak van de top 700 van 'lastigste' verslaafden is het terugbrengen van de overlast. Dat gebeurt door deze verslaafden tenminste drie maanden achtereen in een van de trajecten (hulpverlening, strafrecht of combinatie daarvan) op te nemen. Uit de praktijk blijkt dat door iemand langer vast te houden de kans op behandeling en/of verbetering groter wordt. Dat geldt zowel voor hun verslavings- (en eventuele psychiatrische) problematiek, hun sociaal functioneren en hun gezondheidstoestand. Met als uiteindelijk resultaat een blijvende vermindering van de overlast en een grotere leefbaarheid in de stad. In 2005 wordt de aanpak geëvalueerd

Behandeling

De persoonsgerichte aanpak van de top 700 bestaat uit vijf trajecten. Het eerste traject is gedwongen afkicken door

opname in de strafrechtelijke opvang van de stadsgevangenis Hoogvliet (SOV-dwang). Hiervoor is een uitspraak van de rechter nodig.

Het tweede traject is gevangenisstraf voor een langere tijd, gekoppeld aan hulp en zorg.

Het derde traject bestaat eruit dat verslaafden kiezen voor vrijwillig afkicken en daarbij hulp krijgen van de Stichting Opvang Verslaafden (SOV-drang). Als verslaafden dit traject niet afmaken, hangt hen alsnog een forse gevangenisstraf boven het hoofd.

Het vierde traject biedt de verslaafde - en vaak zieke - prostituees van de tippelzone aan de Keileweg hulp om uit de prostitutie te komen en te kiezen voor een ander leven. Na een langdurig behandeltraject komen zij in aanmerking voor Intensief Beschermd Wonen (IBW).

Het vijfde en laatste traject is intensieve bemoeizorg. Hierbij wordt een verslaafde voortdurend begeleid door hulpverleners, op basis van een zorgplan.

Samenwerking

Bij de taskforce persoonsgerichte aanpak van de top 700 zijn verschillende partijen betrokken zoals de politie, het Openbaar Ministerie, GGD Rotterdam, stadsmariniers, zorginstellingen en de gemeentelijke dienst Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Op operationeel niveau is er een gebiedsgebonden samenwerking. Op verschillende plekken in de stad is inmiddels een Uitvoeringsteam actief. Zo'n team volgt de PGA-klant van nabij en neemt in overleg zorg- en repressie maatregelen.

Z.O.Z.

Colofon:

Het bijeenbrengen van partners op lokaal niveau blijkt effectief. Na het eerste team in Spangen zijn er gebiedsgebonden Uitvoeringsteams gekomen in Noord en Zuid, en het team Centrum is in voorbereiding.

Collegedoelstelling in cijfers

In 2006 moeten de 700 meest overlastgevende en zorgmijdende verslaafden in een van de vijf trajecten zijn geplaatst. Iemand telt pas mee als hij of zij drie maanden aaneengesloten in een traject heeft gezeten.

De totale groep personen die op enig moment voor de PGA700 in aanmerking komt, werd bij aanvang (2003) geschat op 1.500 personen.

Per 1 juni 2005 zijn 967 personen besproken door de taskforce. 835 unieke personen zijn door de taskforce aan een van vijf de trajecten toegewezen.

	Personen door taskforce toegewezen aan PGA traject
Traject 1	141
Traject 2	173
Traject 3	172
Traject 4	169
Traject 5	180
Totaal	835

Bron: PGA registratie, 01/06/2005

Van de 835 personen zitten er 134 korter dan drie maanden in een behandeltraject of is kandidaat voor een justitieel traject. Om dit laatste traject te kunnen starten moet de verslaafde een nieuw misdrijf plegen.

701 unieke personen hebben drie maanden in een traject gezeten.

	Personen drie maanden of langer in traject
Traject 1	126
Traject 2	119
Traject 3	168
Traject 4	171
Traject 5	117
Totaal	701

Bron: PGA registratie, 01/06/2005

132 personen zijn afgevoerd van de PGA700. 98 hiervan bleken na onderzoek door de taskforce niet aan de criteria te voldoen. De overigen zijn afgevoerd om verschillende redenen variërend van niet meer actief (op de tippelzone of elders in de stad) tot overgedragen naar een andere PGA.